



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Παράρτημα II



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ  
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ  
1441 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Αρμόδια Αρχή  
Δημοσίων Συμβάσεων

Αρ. Φακ.: 13.25.006.08.17.17  
Αρ. Τηλ.: 22602267  
Αρ. Φαξ: 22302433  
E-mail: [tsiolas@treasury.gov.cy](mailto:tsiolas@treasury.gov.cy)

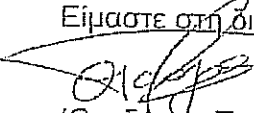
27 Μαρτίου 2009

Πρόεδρο Πανεπιστημίου Κύπρου  
(υπόψη Αντιπρύτανη Διεθνών Σχέσεων, Οικονομικών και Διοίκησης)

**Θέμα : Εφαρμογή του Νόμου 12(Ι) του 2006 περί της Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων για σκοπούς έρευνας.**

1. Αναφορικά με το πιο πάνω θέμα και σε συνέχεια των συναντήσεων που είχαμε στις 12/2/09 και 5/3/09 σας αποστέλλω τροποποιημένο το επεξηγηματικό έγγραφο (Παράρτημα Α) το οποίο μας είχε αποσταλεί για απόψεις με τηλεομοιότυπο και ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στις 5/3/09.
2. Ενόψει των τροποποιήσεων που έχουν γίνει θα πρέπει να τροποποιηθούν ανάλογα και τα σχετικά σχεδιαγράμματα που επισυνάπτονται ώστε να συνάδουν με το περιεχόμενο του εν λόγω εγγράφου.
3. Όσο αφορά τις εσωτερικές διαδικασίες που ακολουθούν άλλοι Οργανισμοί Δημοσίου Δικαίου, σε σχέση με τη σύσταση επιτροπών προδιαγραφών, την έγκριση προδιαγραφών, τη συγγραφή εγγράφων διαγωνισμού, την έγκριση εγγράφων διαγωνισμού πριν τη προκήρυξη, τη σύσταση επιτροπών αξιολόγησης και τις αποφάσεις αναθέσεων, αυτές δεν θα μπορούσαν να καταγραφούν καθώς η κάθε Αναθέτουσα Αρχή σύμφωνα με τους Κανονισμούς σύστασης της, τη δομή της και τις εξουσίες που θέλει να εκχωρήσει, θέτει τις δικές της διαδικασίες. Ως εκ τούτου εάν το επιθυμείτε θα μπορούσαμε να μεταφέρουμε τις εμπειρίες μας αναφορικά με τις διαδικασίες που ακολουθούν άλλοι Οργανισμοί σε κατ' ιδία συνάντηση με το Διοικητικό Συμβούλιο σας ή με το Συμβούλιο Προσφορών σας.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιοσδήποτε διευκρινίσεις.

  
(Θεοδόσης Τσιόλας)  
για Γενικό Λογιστή  
της Δημοκρατίας

ΑΓ/

ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΝΟΜΟΥ ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΣΥΝΑΨΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ  
ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΓΙΑ ΣΚΟΠΟΥΣ ΕΡΕΥΝΑΣ  
(Ερμηνεία του Νόμου σε Συνάντηση με Γενικό Λογιστήριο  
στις 12 Φεβρουαρίου 2009)

---

Ο Νόμος Ν12(Ι)/2006 και οι κανονισμοί 492/2004 περιλαμβάνουν πρόνοιες που αφορούν αγορές υπηρεσιών και προμηθειών για την κάλυψη αναγκών έρευνας. Συγκεκριμένα, τα σχετικά άρθρα του Νόμου είναι το άρθρο 15 (στ) Δημόσιες Συμβάσεις Υπηρεσιών και το άρθρο 33(β)(ι) που αφορά Δημόσιες Συμβάσεις Προμηθειών.

Οι βασικές αρχές που θέτουν αυτά τα άρθρα είναι οι ακόλουθες:

1. (α) Αγορά Υπηρεσιών άρθρο 15 (στ)

Γενικά, αγορές που αφορούν την έρευνα εξαιρούνται από τις πρόνοιες του Νόμου 12(Ι) του 2006 για δημόσιες συμβάσεις, ειπτός αν (ι) ο οργανισμός έχει τα αποκλειστικά δικαιώματα χρήσης και εκμετάλλευσης της έρευνας (δηλαδή είναι για ίδια χρήση για άσκηση της δραστηριότητας τους) (ιι) καλύπτει ο ίδιος ο οργανισμός πλήρως το κόστος της αγοράς<sup>1</sup>.

Ως εκ τούτου, έρευνα που δεν είναι αποκλειστικά εφαρμοσμένη για σκοπό δημιουργίας συγκεκριμένου προϊόντος ή υπηρεσίας, εξαιρείται από τις πρόνοιες του Νόμου. Δημόσια χρηματοδοτούμενη έρευνα σε ερευνητικά Ινστιτούτα και Πανεπιστήμια συνήθως εμπίπτει στα πλαίσια τέτοιου είδους έρευνας (This will apply to much government – funded research in public research institutions, universities etc).

Εξαίρεση από το Νόμο σημαίνει ότι οι αγορές μπορούν να γίνουν κάτω από εσωτερικούς κανόνες που θέτει ο οργανισμός ο ίδιος, για να ανταποκριθεί καλύτερα στις ανάγκες της εργασίας τους.

(β) Άρθρο 33(β) (ι)

Προμήθειες οι οποίες αφορούν την κατασκευή προϊόντων που είναι αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης, όπως πχ για την κατασκευή πρότυπου (prototype) μιας εφαρμογής, μπορούν να γίνουν με διαπραγμάτευση με βάση το άρθρο 33(β)(ι) του Νόμου 12(Ι) του 2006 χωρίς προκήρυξη προσφορών. Η ποσότητα του προϊόντος που θα

---

<sup>1</sup> Δηλαδή, ακόμα και αν η χρήση των αποτελεσμάτων της έρευνας ανήκει αποκλειστικά στον οργανισμό αλλά η έρευνα συγχρηματοδοτείται από άλλο οργανισμό τότε και πάλι οι αγορές αυτές εξαιρούνται

παραχθεί, δε θα πρέπει να εξασφαλίζει την εμπορική βιωσιμότητά του ή την πλήρη απόσβεση των δαπανών έρευνας και ανάπτυξής του.

2. Η εξαίρεση του Νόμου, αφορά αγορές για σκοπούς έρευνας, οι οποίες όμως δεν αποτελούν σταθερή ανάγκη για την ερευνητική δραστηριότητα του Οργανισμού.

Ως εκ τούτου, βασικός εργαστηριακός εξοπλισμός δε μπορεί να εξαιρεθεί από το Νόμο, παρόλο που χρησιμοποιείται εξ' ολοκλήρου για σκοπούς έρευνας. Εξειδικευμένος εργαστηριακός εξοπλισμός, ο οποίος θα χρησιμοποιηθεί για συγκεκριμένη έρευνα και δεν συντελεί διαχρονική ανάγκη για το είδος της έρευνας που εκτελείται, εξαιρείται από το νόμο.

Για παράδειγμα, ένας ηλεκτρονικός υπολογιστής (ή ένα μικροσκόπιο) που αποτελεί βασικό εξοπλισμό σε ένα ερευνητικό εργαστήριο για γενική χρήση, δεν εξαιρείται από το Νόμο, αλλά όταν ο υπολογιστής αγοράζεται για σκοπούς εξειδικευμένης έρευνας επί αυτού, είτε για βελτίωσή του, είτε για έρευνα καινοτόμης προσαρμογής τους, τότε εξαιρείται από το Νόμο.

Ανάγκες οι οποίες δεν είναι πλήρως προβλέψιμες, αλλά συγκεκριμενοποιούνται κατά τη διάρκεια της έρευνας, αποτελούν τέτοιες παροδικές (transient) ανάγκες που εξαιρούνται από το Νόμο, όπως π.χ αναλώσιμα εργαστηρίου τα οποία δεν είναι κοινής χρήσης, και ως εκ τούτου δεν είναι προβλέψιμα, για τις διάφορες έρευνες που εκτελούνται σε ένα εργαστήριο.

Παροδικές ανάγκες, μπορούν επίσης να ικανοποιηθούν μέσω Συμφωνιών Πλαισίου πάνω στους καταλόγους προϊόντων εταιρειών που θα επιλεγούν.

3. Για αγορά ερευνητικού εξοπλισμού που δεν εξαιρείται από το Νόμο, δηλ. βασικού, κοινής χρήσης εξοπλισμού, ο οργανισμός μπορεί να προδιαγράψει τις τεχνικές ανάγκες του εξοπλισμού σε βαθμό που κρίνει ο ίδιος χρειάζεται για την έρευνα που διεξάγεται όπως π.χ αιτιολογείται ένας συγκεκριμένος εξοπλισμός στην πρόταση ερευνητικού προγράμματος ή σε μια ερευνητική κοινοπραξία διάφορων οργανισμών για χρήση πανομοιότυπου εξοπλισμού.

Γενικά, ο Νόμος δεν θέτει περιορισμούς στις προδιαγραφές των αναγκών που χρειάζεται ο Οργανισμός για την έρευνα. Ο Νόμος δεν περιορίζει το τι χρειάζεται, αλλά το πώς προμηθεύεται ο οργανισμός αυτό που αποφάσισε ότι χρειάζεται.

4. Παράλληλα, σύμφωνα με το άρθρο 33 (α)(ι) του Νόμου 12(Ι) του 2006 ο οργανισμός μπορεί να χρησιμοποιήσει τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προκήρυξη εάν για λόγους τεχνικούς (ή λόγους τεχνικής συμβατότητας) ή σχετικούς με την προστασία αποικλειστικών δικαιωμάτων επιβάλλεται να προδιαγράψει την ανάγκη συγκεκριμένου (βασικού ή εξειδικευμένου) ερευνητικού εξοπλισμού και πιθανόν συγκεκριμένη κατασκευάστρια εταιρεία του εξοπλισμού αυτού. Η προμήθεια τέτοιου εξοπλισμού μπορεί να γίνει χωρίς προκήρυξη, με διαπραγμάτευση με την εταιρεία αν είναι η μόνη κατασκευάστρια ή ο μοναδικός προμηθευτής.
5. Οι αγορές για θέματα έρευνας τυγχάνουν των ειδικών διαδικασιών όπως σας έχουν επεξηγηθεί στις παραγράφους 1,2 και 4, έτσι ώστε να ευκολύνονται οι επιστήμονες στη διεκπεραίωση των διερευνητικών τους προγραμμάτων. Επισημαίνεται ότι για να μπορούν να χρησιμοποιηθούν οι ειδικές αυτές διαδικασίες θα πρέπει να εξετάζετε κατά πόσο οι αγορές αυτές εμπίπτουν αυστηρά στις πρόνοιες του Νόμου. Σημειώνεται ότι ακόμα και στις ειδικές αυτές περιπτώσεις μπορούν να εφαρμοστούν και οι κανονικές διαδικασίες (ανοικτή και κλειστή) νοουμένου ότι δεν δημιουργούν προβλήματα στην διεκπεραίωση της επιστημονικής έρευνας.
6. Συντονισμός αγορών βασικού εξοπλισμού κατά τη διάρκεια του χρόνου για διαφορετικούς σκοπούς του οργανισμού, επιπρόσθετα θα μπορούσε να επιτευχθεί είτε μέσα από Συμφωνίες Πλαισίου του Οργανισμού είτε μέσα από τη διαδικασία E Procurement (Ηλεκτρονικό Σύστημα Διαχείρισης Δημοσίων Συμβάσεων) του κράτους αφού ο οργανισμός εκτιμήσει από τα ιστορικά του δεδομένα τις μελλοντικές του ανάγκες.

Μέχρις ότου σταθεροποιηθεί η εικόνα της συνολικής ανάγκης κάποιου είδους προμήθειας που έχει ο οργανισμός, ο οργανισμός δύναται να προβαίνει σε ξεχωριστές διαδικασίες προσφορών και αγορών ομοίων αναγκών, αφού δικαιολογήσει την ανάγκη ξεχωριστής διαδικασίας.

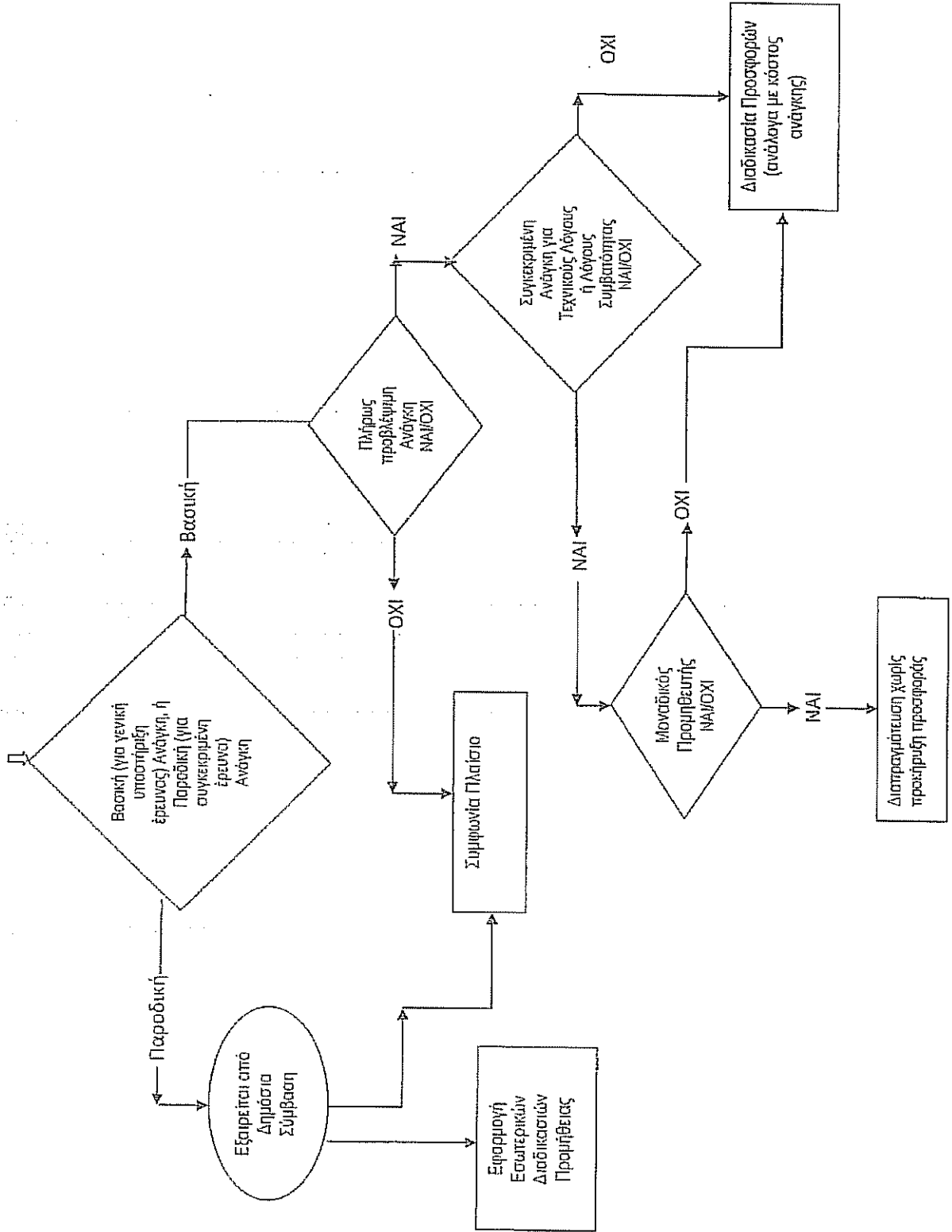
Για παράδειγμα, οι ανάγκες προχωρημένου (μη-συνηθισμένου όπως προδιαγράφονται στις γενικές προσφορές και στα πλαίσια του E Procurement (Ηλεκτρονικό Σύστημα Διαχείρισης Δημοσίων Συμβάσεων) Ηλεκτρονικών Υπολογιστών) μηχανογραφικού εξοπλισμού για τα διάφορα ερευνητικά προγράμματα του οργανισμού, μπορούν να ικανοποιηθούν με ξεχωριστές διαδικασίες για το κάθε πρόγραμμα όταν η προσπάθεια συντονισμού των αγορών δεν είναι εφικτή μέσα στα ετεροχρονισμένα και πιεστικά χρονοδιαγράμματα των ερευνητικών προγραμμάτων ή οι εξειδικευμένες αυτές ανάγκες δεν μπορούν να προδιαγραφούν ως ένα κοινό είδος ανάγκης.

Με την πάροδο του χρόνου όμως από τα ιστορικά δεδομένα των διαφορετικών αυτών αναγκών ο οργανισμός μπορεί να επειστεί να τον κατ'άλογο του συνηθισμένου μηχανογραφικού εξοπλισμού του, για να λάβει υπόψη τέτοιες ανάγκες που φαίνεται να σταθεροποιούνται στον οργανισμό.

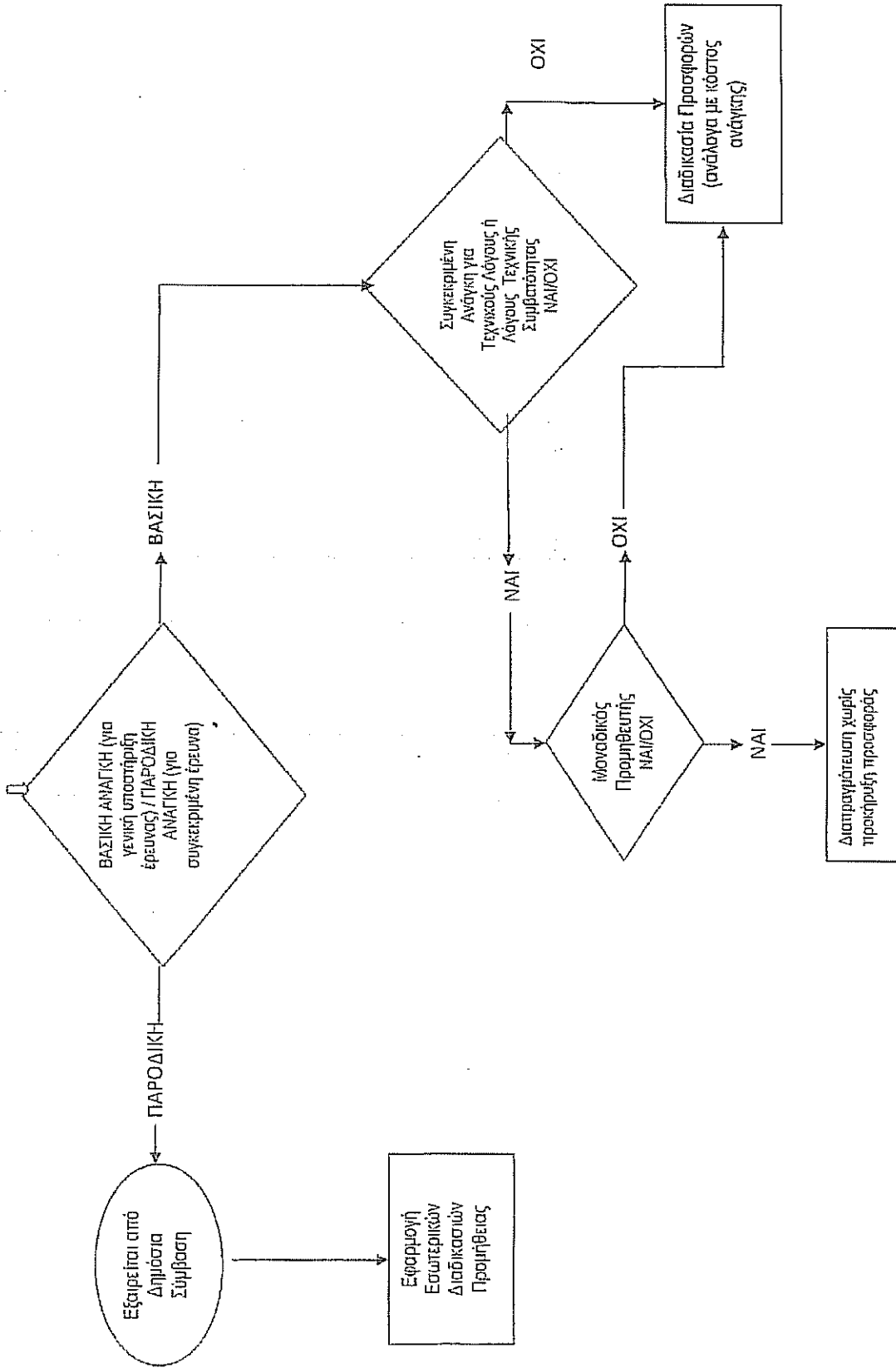
Το Παράρτημα I, δείχνει το διάγραμμα που αφορά στην απόφαση της κατάλληλης διαδικασίας για την ικανοποίηση μιας ερευνητικής ανάγκης.

Το Παράρτημα II, δείχνει ένα παράδειγμα πως διαχωρίζεται ένα είδος ερευνητικής ανάγκης (αυτής των αναλώσιμων εργαστηρίου) στις διάφορες διαδικασίες προμήθειας.

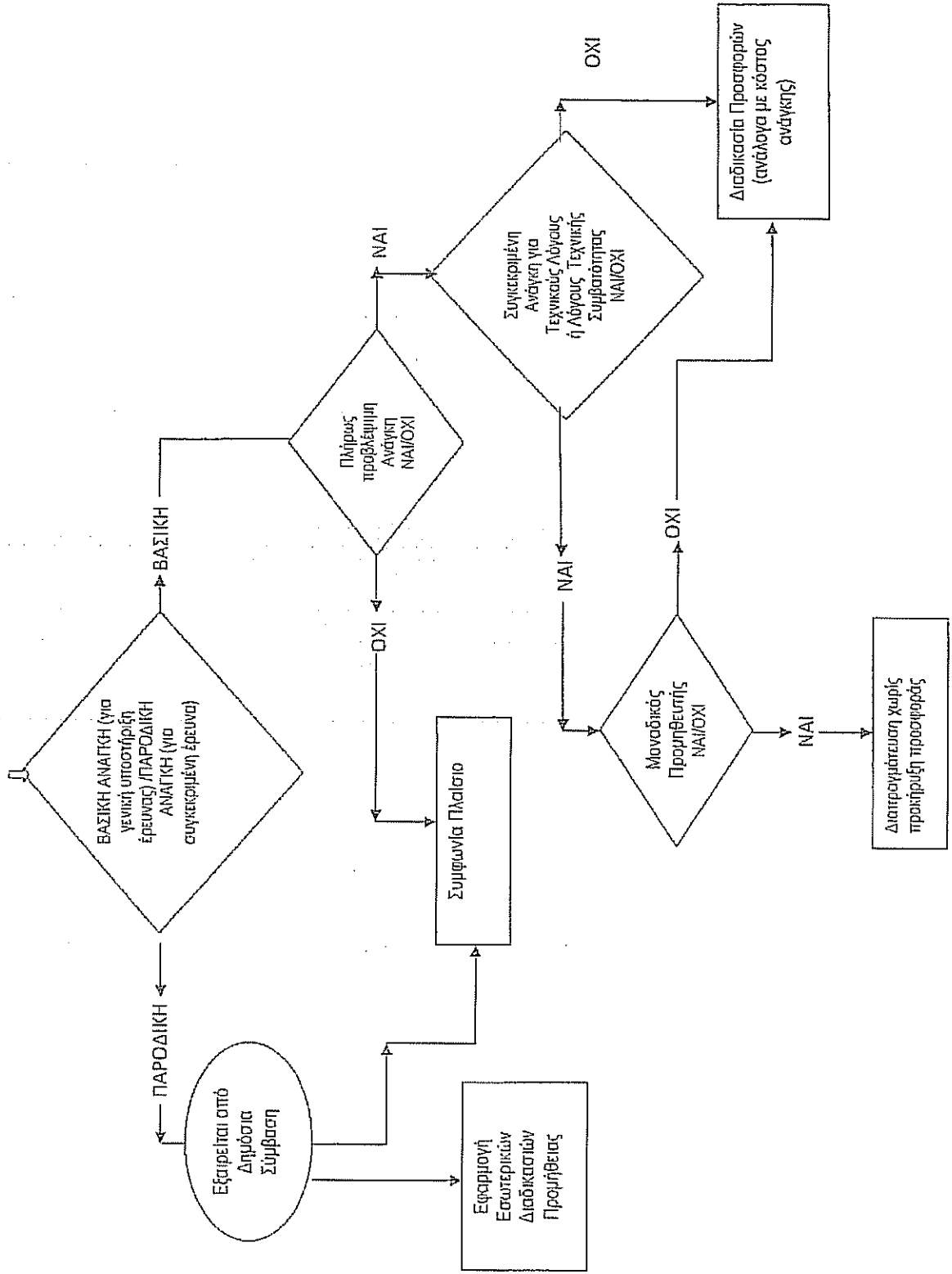
Διαδικασίες Απόφασης Τρόπου Προμήθειας Ερευνητικής Ανάγκης



Διαδικασίες Απόφασης Τρόπου Προμήθειας Ερευνητικής Ανάγκης



Διαδικασίες Απόφασης Τρόπου Προμήθειας Ερευνητικής Ανάγκης

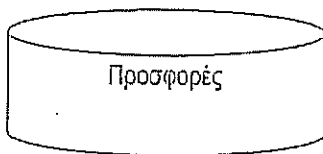




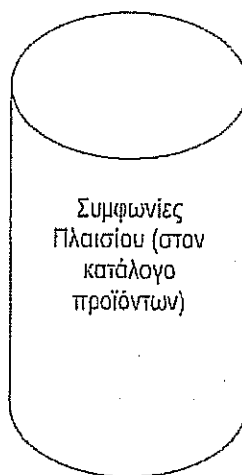
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ

Παράδειγμα Διαχωρισμού της Ανάγκης Αναλώσιμων στις διάφορες διαδικασίες Προμήθειας

Σταθερές/Διαχρονικές  
Ανάγκες



Μη προβλέψιμες Παραδοϊκές  
Ανάγκες



Άλλες Ανάγκες  
(εκτός καταλόγων)

